



EU4Energy



Мониторинг реализации Планов действий по устойчивому энергетическому развитию и климату в городах – подписантах Соглашения мэров



Photo by [Annie Spratt](#) (Unsplash)

Оглавление

Введение.....	3
Форма для проведения мониторинга.....	3
Раздел 1 – Обязательства по сокращению выбросов	4
Раздел 2 – Кадастр выбросов.....	4
Раздел 3 – Действия в области смягчения последствий (митигации)	5
Раздел 4 – Табель для оценки эффективности в области адаптации - Стратегия	7
Раздел 5 – Риски и уязвимости.....	7
Раздел 6 – Действия в области адаптации.....	8
Раздел 7 – Административная организация процесса реализации и мониторинга ПДУЭРК (только местные власти)	8
Раздел 8 - Взаимодействие с заинтересованными сторонами и участие общественности	9
Итоговый оценочный лист.....	11

Введение

Соглашение мэров по климату и энергии — это международная инициатива муниципалитетов, которые принимают на себя добровольные обязательства. Инициатива была запущена в Европейском Союзе, однако активно распространяется среди города за пределами ЕС, особенно в соседних странах. Подписанты Соглашения мэров обязуются сократить на своей территории выбросы CO₂ как минимум на 40% к 2030 году, одновременно принимая меры по адаптации к изменению климата. Города из стран Восточного партнерства, учитывая переходную экономику в них, могут брать обязательства на 10% меньше – минус 30% выбросов к 2030 году.

Участие в программе Соглашение мэров предполагает интерактивный процесс, состоящий из трех этапов:

- Этап 1: Подписание Соглашения мэров местными органами власти.
- Этап 2: Составление Плана действий по устойчивому энергетическому развитию и климату (далее - ПДУЭРК).
- Этап 3: Реализация ПДУЭРК с постоянным мониторингом результатов и предоставлением отчета в Секретариат Соглашения мэров.

После получения обратной связи по мониторинговому отчету цели и мероприятия Плана могут быть скорректированы, и цикл перейдет в новый раунд. Фактическая реализация мероприятий ПДУЭРК осуществляется между этапом 2 и этапом 3. Механизм Соглашения мэров предусматривает, что мониторинговые отчеты представляются муниципалитетами каждые два года. Шаблон для подготовки мониторингового отчета разработан секретариатом Соглашения мэров и заполняется онлайн в личном кабинете города на сайте и. Вместе с тем, чтобы снизить рабочую нагрузку, а также ввиду возможных финансовых ограничений, связанных с проведением мониторинга, подписанты Соглашения мэров могут принять решение о проведении необходимой инвентаризации выбросов каждые четыре года вместо двух. В этом случае подписантам необходимо предоставлять заполненный шаблон для подготовки мониторингового отчета, который не включает инвентаризацию выбросов и содержит информацию о ходе выполнения мероприятий, определенных в ПДУЭРК.

Настоящий документ предназначен для поддержки муниципалитетов на их пути к подготовке регулярного отчета, так что он идеально подходит городам и районам в первый или второй год реализации их ПДУЭРК. Мы предполагаем, что ПДУЭРК для муниципалитета уже разработан и утвержден, поэтому не будем оценивать амбициозность Плана, а сфокусируемся на реализации поставленных целей и обозначенных в Плане мероприятий. Документ предлагает модель промежуточного мониторинга, который может подготовить почву для реального отчета перед офисом Соглашения мэров, а также упростить процесс подготовки официального мониторингового отчета.

Форма для проведения мониторинга

Форма для проведения промежуточного мониторинга состоит из восьми параллельных разделов, которые могут заполнять как негосударственные организации (НГО), так и местные органы власти (МОВ). Эти разделы включают в себя ряд вопросов, ответы на которые позволят оценить прогресс по каждому разделу, а затем и общий прогресс в реализации ПДУЭРК.

В форму для проведения промежуточного мониторинга включены следующие восемь разделов, при этом разделы 1-6 являются частью регулярного мониторинга

ПДУЭРК. Разделы 7 и 8 в регулярном мониторинге частично включены в стратегический раздел, однако мы решили разделить их, так как считаем важными для успешной реализации ПДУЭРК.

1. Стратегия
2. Кадастр выбросов
3. Действия в области смягчения последствий (митигации)
4. Табель для оценки эффективности в области адаптации
5. Риски и уязвимости
6. Действия в области адаптации
7. Административная организация процесса реализации и мониторинга

ПДУЭРК

8. Взаимодействие с заинтересованными сторонами и участие общественности

Каждый раздел содержит несколько контрольных вопросов, на которые необходимо ответить исходя из последней принятой версии ПДУЭРК. В случае создания каких-либо структур, например, рабочих групп или в случае наличия специально выделенного персонала и т. д, для получения баллов структуры должны по-прежнему существовать и функционировать.

Раздел 1 – Обязательства по сокращению выбросов

Мы предполагаем, что в последней версии ПДУЭРК были определены обязательства по сокращению выбросов, а также цели в области адаптации. Пожалуйста, оцените, в какой степени другие муниципальные стратегии, программы развития и решения местного совета, включая решения об инвестициях, принятые после составления ПДУЭРК, соответствуют обязательствам, определенным в ПДУЭРК

№	Пункт	Подсчет очков	Итоговое количество баллов
1	Другие муниципальные стратегии, программы развития и решения местного совета, включая решения об инвестициях, способствуют достижению целей ПДУЭРК	<ul style="list-style-type: none"> • Да, полностью (1) • Да, частично (0,5) • Нет (0) 	

Раздел 2 – Кадастр выбросов

Мы предполагаем, что базовый кадастр выбросов был уже разработан и утвержден. Согласно руководящим принципам, инвентаризация выбросов проводится не реже одного раза в 4 года. Пожалуйста, оцените следующие аспекты:

Показатель 2.1 Доступность данных

№	Пункт	Подсчет баллов	Итоговое количество баллов
---	-------	----------------	----------------------------

2.1	Необходимые данные для подготовки кадастра выбросов	<ul style="list-style-type: none"> • постоянно отслеживаются / контролируются и доступны по запросу (1) • ... частично отслеживаются / контролируются и частично доступны по запросу (0,5) • ... в основном не отслеживаются / не контролируются, и их необходимо получать для подготовки кадастра выбросов
------------	---	--

Показатель 2.2 Подготовка отчета

№	Пункт	Подсчет баллов	Итоговое количество баллов
2.2	Инвентаризация выбросов в рамках мониторинга	<ul style="list-style-type: none"> • ... выполнена (1) • ... находится в стадии подготовки и имеет назначенные сроки выполнения (0,5) • ... не обсуждалась к настоящему моменту (0) 	

Раздел 3 – Действия в области смягчения последствий (митигации)

В ПДУЭРК должны быть определены мероприятия в области митигации, в описании которых помимо прочего должны быть указаны сроки реализации и статус реализации (на момент проведения мониторинга). Обозначьте прогресс в реализации ключевых мероприятий в области митигации, определенных в ПДУЭРК, по каждой из категорий:

Показатель 3.1 Муниципальные здания, оборудование / сооружения

№	Пункт	Подсчет баллов	Итоговое количество баллов
3.1	Пожалуйста, укажите % мероприятий, перечисленных в ПДУЭРК, которые	<ul style="list-style-type: none"> • ... находятся в стадии реализации (в %) • ... откладываются в соответствии с обозначенными новыми сроками реализации 	

Показатель 3.2 Третьичные (не муниципальные) здания, оборудование / сооружения

№	Пункт	Подсчет баллов	Итоговое количество баллов
3.2	Пожалуйста, укажите % мероприятий,	<ul style="list-style-type: none"> • ... находятся в стадии реализации (в %) 	

перечисленных в ПДУЭРК, которые

- ... откладываются в соответствии с обозначенными новыми сроками реализации

Показатель 3.3 Жилые дома

№	Пункт	Подсчет баллов	Итоговое количество баллов
3.3	Пожалуйста, укажите % мероприятий, перечисленных в ПДУЭРК, которые	<ul style="list-style-type: none">• ... находятся в стадии реализации (в %)• ... откладываются в соответствии с обозначенными новыми сроками реализации	

Показатель 3.4 Уличное освещение

№	Пункт	Подсчет баллов	Итоговое количество баллов
3.4	Пожалуйста, укажите % мероприятий, перечисленных в ПДУЭРК, которые	<ul style="list-style-type: none">• ... находятся в стадии реализации (в %)• ... откладываются в соответствии с обозначенными новыми сроками реализации	

Показатель 3.5 Промышленность

№	Пункт	Подсчет баллов	Итоговое количество баллов
3.5	Пожалуйста, укажите % мероприятий, перечисленных в ПДУЭРК, которые	<ul style="list-style-type: none">• ... находятся в стадии реализации (в %)• ... откладываются в соответствии с обозначенными новыми сроками реализации	

Показатель 3.6 Транспорт

№	Пункт	Подсчет баллов	Итоговое количество баллов
3.6	Пожалуйста, укажите % мероприятий, перечисленных в ПДУЭРК, которые	<ul style="list-style-type: none">• ... находятся в стадии реализации (в %)• ... откладываются в соответствии с обозначенными новыми сроками реализации	

Показатель 3.7 Местное производство электроэнергии

№	Пункт	Подсчет баллов	Итоговое количество баллов
3.7	Пожалуйста, укажите % мероприятий, перечисленных в ПДУЭРК, которые	<ul style="list-style-type: none"> ... находятся в стадии реализации (в %) ... откладываются в соответствии с обозначенными новыми сроками реализации 	

Показатель 3.8 Местное производство тепла

№	Пункт	Подсчет баллов	Итоговое количество баллов
3.8	Пожалуйста, укажите % мероприятий, перечисленных в ПДУЭРК, которые	<ul style="list-style-type: none"> ... находятся в стадии реализации (в %) ... откладываются в соответствии с обозначенными новыми сроками реализации 	

Раздел 4 – Табель для оценки эффективности в области адаптации - Стратегия

Оцените, в какой степени другие муниципальные стратегии, программы развития и решения местного совета, включая решения об инвестициях, принятые после составления ПДУЭРК, соответствуют целям ПДУЭРК в области адаптации

№	Пункт	Подсчет баллов	Итоговое количество баллов
4	Другие муниципальные стратегии, программы развития и решения местного совета, включая решения об инвестициях, способствуют достижению целей ПДУЭРК в области адаптации	<ul style="list-style-type: none"> Да, полностью (1) Да, частично (0,5) Нет (0) 	

Раздел 5 – Риски и уязвимости

Мы предполагаем, что в последней версии ПДУЭРК имеется в наличии раздел о рисках и уязвимостях. В зависимости от указанных рисков и уязвимостей заполните приведенную ниже таблицу.

№	Пункт	Подсчет баллов	Итоговое количество баллов
5	Пожалуйста оцените, насколько обнаруженные риски и	<ul style="list-style-type: none"> ... достаточно описаны, точны и актуальны, а оценки в области уязвимости доступны (1) ... достаточно описаны, точны и 	

уязвимости, указанные в ПДУЭРК	<p>актуальны, однако отдельные оценки в области уязвимости не доступны (0,7)</p> <ul style="list-style-type: none"> • ... описаны частично, потребуется обновление (0,3) • ... описаны недостаточно (0)
--------------------------------	---

Раздел 6 – Действия в области адаптации

В ПДУЭРК должны быть определены мероприятия в области адаптации, а также указаны сроки их реализации

№	Пункт	Подсчет баллов	Итоговое количество баллов
6	Пожалуйста, укажите % мероприятий в области адаптации, перечисленных в ПДУЭРК, которые	<ul style="list-style-type: none"> • ... находятся в стадии реализации (в %) • ... откладываются в соответствии с обозначенными новыми сроками реализации 	

Раздел 7 – Административная организация процесса реализации и мониторинга ПДУЭРК (только местные власти)

Показатель 7.1 Персонал

№	Пункт	Подсчет баллов	Итоговое количество баллов
7.1.1	Определена ответственность за координацию действий в области реализации ПДУЭРК (координатор / команда реализации ПДУЭРК)	<ul style="list-style-type: none"> • Да, есть команда реализации (>1 полной ставки) (1) • Да, есть координатор (0,7) • Нет (0) 	
7.1.2	Отведено рабочее время как минимум для одного координатора реализации мероприятий ПДУЭРК (не в дополнение к другим мероприятиям / параллельно)	<ul style="list-style-type: none"> • Да (1) • Нет (0) 	
7.1.3	Информация об ответственных / контактных лицах по реализации мероприятий ПДУЭРК имеется в широком доступе.	<ul style="list-style-type: none"> • Да (1) • Нет (0) 	
7.1.4	Для реализации мероприятий ПДУЭРК привлекалась внешняя экспертиза.	<ul style="list-style-type: none"> • Да (1) • Нет (0) 	

Показатель 7.2 Координация

№	Пункт	Подсчет баллов	Итоговое
---	-------	----------------	----------

			количество баллов
7.2.1	Рабочая группа по реализации ПДУЭРК создана, собрания рабочей группы проводятся на регулярной основе	<ul style="list-style-type: none"> Да (1) Нет (0) 	
7.2.2	Существуют процедуры / механизмы, обеспечивающие дальнейшее внедрение решений, принятых рабочими группами.	<ul style="list-style-type: none"> Да (1) Нет (0) 	

Показатель 7.3 Финансовые обязательства по реализации мероприятий

№	Пункт	Подсчет баллов	Итоговое количество баллов
7.3.1	Реализация некоторых мероприятий ПДУЭРК гарантирована благодаря внешним грантам / средствам	<ul style="list-style-type: none"> Да (1) Нет (0) 	
7.3.2	Средства домашних хозяйств заложены на реализацию мероприятий ПДУЭРК	<ul style="list-style-type: none"> Да, в значительной степени (1) Да, частично (0,5) Нет (1) 	
7.3.3	Заложено стороннее финансирование, например со стороны промышленности	<ul style="list-style-type: none"> Да (1) Нет (0) 	

Раздел 8 - Взаимодействие с заинтересованными сторонами и участие общественности

Реализация мер, изложенных в ПДУЭРК, в идеале включает различные уровни участия общественности, а также консультации с заинтересованными сторонами.

Показатель 8.1 Участие заинтересованных сторон

№	Пункт	Подсчет баллов	Итоговое количество баллов
8.1.1	Внешние заинтересованные стороны (НГО, бизнес, другие...) либо вовлечены в рабочую группу, созданную местными властями либо существует отдельный механизм для вовлечения внешних заинтересованных сторон.	<ul style="list-style-type: none"> Да (1) Нет (0) 	
8.1.2	Обмен мнениями между местными органами власти и внешними заинтересованными сторонами	<ul style="list-style-type: none"> Да, не реже одного раза в месяц (1) Да, не реже двух раз в 	

происходит на регулярной основе	год (0,7)
	<ul style="list-style-type: none"> • Да, но нерегулярно и / или по запросу (0,3) • Нет (0)

Показатель 8.2 Общедоступная информация об энергетической политике

№	Пункт	Подсчет баллов	Итоговое количество баллов
8.2.1	Подписант Соглашения мэров ведет специальную веб-страницу, посвященную действиям в области климата (или подраздел на веб-сайте города/района).	<ul style="list-style-type: none"> • Да (1) • Нет (0) 	
8.2.2	ПДУЭРК, а также другие подтверждающие документы (исследования, оценки, концепции) находятся в открытом доступе в Интернете.	<ul style="list-style-type: none"> • Да (1) • Нет (0) 	
8.2.3	Информация о ходе реализации ПДУЭРК обнародована	<ul style="list-style-type: none"> • Да (1) • Нет (0) 	
8.2.4	Ежегодно с момента утверждения ПДУЭРК проводятся Дни энергии	<ul style="list-style-type: none"> • Да (1) • Нет (0) 	
8.2.5	Регулярно (каждые 2-3 месяца) выпускаются пресс-релизы о деятельности муниципалитета в области климата.	<ul style="list-style-type: none"> • Да (1) • Нет (0) 	

Показатель 8.3 Финансовая поддержка

№	Пункт	Подсчет баллов	Итоговое количество баллов
8.3.1	Город/район предоставляет финансовую поддержку частным домохозяйствам на реализацию климатических мероприятий	<ul style="list-style-type: none"> • Да (1) • Нет (0) 	
8.3.2	Город/район предоставляет финансовую поддержку бизнесу на реализацию климатических мероприятий	<ul style="list-style-type: none"> • Да (1) • Нет (0) 	
8.3.3	Город/район предлагает другие финансовые схемы, например для НГО, учебных заведений и т. д.	<ul style="list-style-type: none"> • Да (1) • Нет (0) 	

Показатель 8.4 Нефинансовая поддержка

№	Пункт	Подсчет баллов	Итоговое количество баллов
8.4.1	Существует контактный пункт, предоставляющий индивидуальные консультации в области энергетики и климата для граждан и / или	<ul style="list-style-type: none"> • Да (1) • Нет (0) 	

	предприятий (информационный центр, горячая линия и т. д.)	
8.4.2	В городе разрабатываются и издаются материалы по вопросам энергетики и климата (брошюры, веб-страницы, листовки)	<ul style="list-style-type: none"> • Да (1) • Нет (0)
8.4.3	Муниципальные службы оказывают консультации домохозяйствам и организациям по вопросам энергетики и климата (в т.ч. с выездом на место)	<ul style="list-style-type: none"> • Да (1) • Нет (0)

Итоговый оценочный лист

Внесите в итоговый оценочный лист количество баллов, полученное по каждому из разделов. Для упрощения сравнения вы можете преобразовать баллы в проценты. Рассчитанный процент является ориентировочным значением. Оценка может помочь отследить прогресс в реализации мероприятий ПДУЭРК, а также оценить качество реализации ПДУЭРК.

	Сектор деятельности	Баллы	%
1	Раздел 1 – Обязательства по сокращению выбросов	/ 1	
2	Раздел 2 – Кадастр выбросов	/ 2	
3	Раздел 3 – Действия в области смягчения последствий (митигации)	/ 800	
4	Раздел 4 - Табель для оценки эффективности в области адаптации	/ 1	
5	Раздел 5 – Риски и уязвимости	/ 1	
6	Раздел 6 – Действия в области адаптации	/ 100	
7	Раздел 7 – Административная организация процесса реализации и мониторинга ПДУЭРК	/ 9	
8	Раздел 8 - Взаимодействие с заинтересованными сторонами и участие общественности	/ 22	